

מדינת ישראל  
משרד הבינוי והשיכון  
תחום תקציב רגיל ומכרזים



ירושלים, ב' בסיון תשע"ח  
16 במאי 2018  
סימוכין 2018051602004

הנדון: פרוטוקול בסבב חתימות של ועדת מכרזים והסכמי שירותים מיום 16/05/2018

**בקשה לאישור מיזם משותף עם תנועת "אור" לעידוד התיישבות בנגב ובגליל**

מובא לדיון על ידי נתנאל לפידות, מנהל אגף בכיר תכנון אסטרטגי ומדיניות.

אכלוס מואץ בנגב ובגליל הינו ממטרות הממשלה המרכזיות. חיזוק יישובי הנגב והגליל מחייב גידול באוכלוסייתם. גידול זה יושג על ידי בלימת מגמת העזיבה של בני המקום, בשילוב קליטת אוכלוסייה נוספת ממרכז הארץ. כיום מורגש היעדר עניין מצד מתיישבים פוטנציאליים ממרכז הארץ, המוסבר בחלקו בהיעדר מידע והיכרות, והמאמץ הכרוך בהשגתו בצורה מרוכזת ונוחה.

מבחינת יעדי משרד הבינוי והשיכון, יש חשיבות רבה לשיווק פרויקטים שזכו במסגרת מכרזי מחיר למשתכן ביישובי פריפריה, וכן של קרקעות לבניה עצמית שפותחו בעזרת משרד הבינוי והשיכון.

על רקע האמור, מבקש המשרד לקדם מיזם משותף עם תנועת "אור", הפועלת ליישוב הנגב והגליל, במסגרתו יקיים המשרד אירוע ציבורי רחב לעידוד ההתיישבות בנגב ובגליל. המטרה היא לחשוף את הציבור הרחב להזדמנויות דיור וחיים בנגב ובגליל, ולעודד רכישת יחידות דיור באזורים אלה. יצוין כי מדובר ביוזמה ראשונה מסוגה המערבת היצע של פרויקטים במסגרת "מחיר למשתכן" עם היצע של השוק הכללי, מגרשים לבנייה עצמית ועוד, כאשר כל היצע הדיור ביישובי הפריפריה ומידע לגביהם מוצג במקום אחד.

במסגרת האירוע יציגו ערים ומועצות מידע אודותן וכן את הפרויקטים הזמינים לציבור בתחומן, נציגי יישובים/קהילות יוכלו לפגוש מועמדים פוטנציאליים להצטרף אליהם, בודדים, משפחות וקבוצות יוכלו לבדוק באופן מרוכז מגוון רחב של אפשרויות התיישבות ורכישת דיור בנגב ובגליל, ועוד. כמו כן, האירוע יקדם את החיבור בין המשרד לתנועות הפעילות בתחום ההתיישבות הצעירה בפריפריה, כמנוף חברתי מרכזי לעידוד קהלים להתיישבות.

אגף תכנון אסטרטגי מבקש לקיים את האירוע בתל אביב, בתאריכים 21-22 ביוני 2018, במקום מרכזי המתאים לפעילות של כ- 1,500 משתתפים. באירוע יקחו חלק שר הבינוי והשיכון, נציגי האגפים השונים במשרד (תכנון אסטרטגי ומדיניות, המינהל לענייני הכפר, אגף מיעוטים, נציגי מחוזות המשרד ועוד), ראשי ערים ומועצות, נציגי קהילות וארגונים, ותשולב בו הופעת אומן.

תנועת "אור" הוקמה בשנת 2002 במטרה לקדם את מדינת ישראל על ידי יישוב ופיתוח הנגב והגליל. היעד המרכזי של הארגון הוא להפוך את הנגב והגליל למרכזי חיים עצמאיים ומשגשגים, אשר יהוו אבן שואבת לכלל חלקי האוכלוסייה ויהיו מנוע לצמיחה לאומית. תנועת "אור" פועלת להוספת 150,000 תושבים לנגב ולגליל, כמאיץ ליצירת מסה קריטית להשגת היעד הממשלתי הוספת 600,000 תושבים באזורים אלו עד לשנת 2020. התנועה מפעילה את מרכז המידע היחיד בישראל שמסייע, מחד, לאזרחים, למצוא את ביתם החדש ולהשתלב בהצלחה בנגב ובגליל ומאיץ מסייע ליישובים להעביר מסרים התיישבותיים ותדמיתיים.

התנועה פועלת בשלושה מישורים עיקריים:

- **התיישבות** – יצירת היצע מגורים זמין ומזמין והנעת תהליכי אכלוס ביעדים לאומיים נבחרים.
- **מידע והסברה** – איסוף ומתן מידע מקצועי ונגיש אודות תחומי החיים בנגב ובגליל ופעילות הסברה, מחקר ושיווק לשינוי תודעה בנוגע לאזורים אלו.
- **אסטרטגיה** – בניית תכנית "ישראל 2048", הכוללת חזון אסטרטגי בתחומי המגורים, הקהילה, הפיתוח הכלכלי והתחבורה בנגב ובגליל.

לאור האמור, ובהתאם להוראת התכ"ס מספר 7.8.5 "התקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתח"מ, לעומת הליך תמיכה" (להלן - "הוראת התכ"ס"), הריני לפנות לוועדה בבקשה לביצוע מיזם משותף על-פי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים-תשנ"ג 1993.

כאמור, מטרת המיזם המשותף הינה ביצוע יריד התיישבות בנגב ובגליל. אומדן העלות הכוללת של המיזם הינה 800 אש"ח, כאשר 400 אש"ח הינם במימון תנועת "אור", והיתר (400 אש"ח) ימומן על ידי המשרד.

#### החלטה:

הוועדה בחנה האם אכן מדובר במיזם משותף, או לחלופין בתמיכה במוסדות ציבור לפי סעיף 3 א' לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 (להלן: "חוק יסודות התקציב"). בהתאם למאפיינים הבאים:

1. **המחויבות לביצוע הפעילות** - מדובר בפעילות שאלמלא הייתה מבוצעת בדרך של מיזם משותף, הייתה המדינה מממנת בעצמה.
2. **היוזמה לביצוע הפעילות** - היוזמה לקיום הפעילות והאינטרס העיקרי בביצועה הם של המשרד ולא של מקבל התשלום. אכלוס מואץ בנגב ובגליל הינה אחת ממטרות הממשלה המוצהרות ומהווה אחד מיעדי משרד הבינוי והשיכון. כמוסבר, המשרד רואה חשיבות רבה בסיוע לשיווק פרויקטים שקודמו במסגרת מחיר למשתכן, וכן של קרקעות לבניה

מדינת ישראל  
משרד הבינוי והשיכון  
תחום תקציב רגיל ומכרזים



עצמית שפותחו בעזרת משרד הבינוי והשיכון. תוצרים מן היריד ישולבו בתכניות העבודה של המשרד ויתרמו להחלטות ייחודיות שהמשרד מקדם.

3. **מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות** - האירוע יתוכנן ויבוצע בהובלת משרד הבינוי והשיכון ובהתאם לצרכי המשרד. תכני היריד המתוכנן, ומשתתפי היריד – בעיקר נציגי תנועות התיישבות השונות וגורמי התיישבות נוספים - ייקבעו ע"י המשרד.

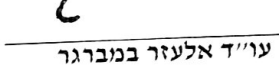
על רקע האמור, מצאה ועדת המכרזים כי יש לאפיין את הפעילות כרכישת שירותים במסגרת מיזם משותף, ולא כתמיכה.


לאחר בחינת הנושא החליטה ועדת המכרזים לאשר את המזים המשותף המוצע על פי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993, וזאת בכפוף לבחינת קיומם של מיזמים נוספים כאמור בתקנה 33 לתקנות. היקף התקשרות 400 אש"ח ימומן על ידי המשרד.

  
מיכה כהן  
מנהל אגף

  
יוסי שבת  
מנהל אגף בכיר  
תקציבים

  
ויקטוריה סלין  
סגנית חשב

  
א. אלעזר במברגר  
היועץ המשפטי

  
סיגלית גבאי  
סמנכ"לית בכירה בפועל  
למינהל ומשאבי אנוש